

Oikaisuvaatimus yhtymähallituksen päätökseen koskien Ikaalisten lukiokoulutuksen kuntaosuuksien tasausta vuodesta 2025

SASKY/2026/66

Yhtymähallitus 26.03.2026 § 36

Valmistelija Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti, yleissivistävän koulutuksen johtaja Pekka Simberg ja hallintojohtaja Jukka Tapiola

Lisätietoja antaa Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti, puh. 050 340 6221, antti.lahti@sasky.fi

Päätös

Yhtymähallitus päätti hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan. Yhtymähallitus antoi kuntayhtymäjohtajalle valtuuden neuvotella asiasta Ikaalisten kaupungin kanssa sopimusratkaisun löytämiseksi.

Päätösehdotus

Yhtymähallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan.

Esittelijä

Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti

Kokouskäsitelmä

Tapio Tienari poistui asian käsittelyn ajaksi yhteisöjäävinä (hallintolain 28.1 § 5 kohta) klo 16:34–17:00.

Yhtymähallituksen puheenjohtaja keskeytti kokouksen ajalle 16:46–16:57.

Asian esittelijä, kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti muutti päätösehdotuksensa seuraavaksi:

Yhtymähallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan.

Yhtymähallitus antaa kuntayhtymäjohtajalle valtuuden neuvotella asiasta Ikaalisten kaupungin kanssa sopimusratkaisun löytämiseksi.

Perustelut

Asian tausta

Ikaalisten kaupunki on tehty verohallinnolle oikaisuvaatimuksen, jossa se on vaatinut oikaisua Saskyn kiinteistöverotuspäätökseen kiinteistön (143-003-0019-0004) osalta. Oikaisuvaatimus on koskenut verovuotia 2022-2025. Kaupunki on vaatinut, että edellä mainitun kiinteistön kiinteistöverotuspäätös oikaistaan vuodesta 2022 alkaen ja kokonaiskiinteistöveron määrä tarkistetaan vastaamaan oikeita kiinteistötietoja. Kyseinen rakennus ei ole ollut kiinteistöverotuksessa aiemmin.

Kyse on Ikaalisissa IDEA-kampuksella sijaitsevasta rakennuksesta (rakennus 7), joka on sekä Sasky Ikaalisten lukion että ammatillisen koulutuksen käytössä. Sasky Ikaalisten lukio käyttää 1/3 kiinteistöstä ja ammatillinen koulutus käyttää 2/3 kiinteistöstä.

Verohallinto on toimittanut 5.1.2026 Saskylle selvityspyynnön, ja antanut Saskylle mahdollisuuden jättää Ikaalisten kaupungin jättämään oikaisuvaatimukseen kirjallinen vastine, jonka Sasky on jättänyt 9.2.2026. Sasky on tässä kohtaa tullut ensimmäisen kerran tietoiseksi asiasta. Verohallinto toimittaa kaikki asiaan liittyvät asiakirjat verotuksen oikaisulautakunnalle, joka ratkaisee asian käytössä olevien tietojen perusteella. Oikaisulautakunta lähettää ratkaisustaan erillisen päätöksen.

Sasky on verohallinnolle toimittamassaan vastineessaan todennut, että koulutuskuntayhtymä on omistanut kyseisen rakennuksen sen koko olemassaolon ajan, eikä Sasky vastusta rakennuksen lisäämistä kiinteistöveron perusteeseen. Sasky on vastineessaan pyytänyt, että verohallinto lisää rakennuksen kuluvan vuoden kiinteistöverotukseen. Sasky on verohallinnolle antamassaan vastineessa perustellut myös sitä, ettei sille tulisi määrätä kiinteistöveron oikaisun seurauksena veronkorotusta, joka on lähtökohtaisesti noin 10 % lisätyn veron määrästä eli noin 10.000 euroa.

Lukiokoulutuksen kuntaosuuksien tasaukset vuodesta 2025 valmistuivat helmikuun alussa. Tasauskaskelman perusteella Ikaalisten lukion osalta Ikaalisten kaupungille kohdistui 89.406,94 euron lisälasku. Lisälaskusta noin 40.000 euroa muodostuu Ikaalisten lukiolle kohdistetuista maksamattomista kiinteistöveroista vuosilta 2022-2025. Kuntayhtymäjohtaja, yleissivistävän koulutuksen johtaja ja talouspäällikkö osallistuivat tasauskaskelman osalta kutsuttuina Ikaalisten kaupunginhallituksen kokoukseen 16.2.2026.

Saskyn yhtymähallitus päätti kokouksessaan 18.2.2026 § 27 linjata, että Ikaalisten kaupungille lähtevä Ikaalisten lukiokoulutuksen tasauskaskelu vuoden 2025 osalta pidetään ennallaan.

Ikaalisten kaupunki on jättänyt yhtymähallituksen päätöksestä oikaisuvaatimuksen, joka on saapunut kuntayhtymän kirjaamoon 10.3.2026. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa. Yhtymähallituksen on tarkoitus kuulla Ikaalisten kaupunginjohtajaa asiassa ennen oikaisuvaatimuksen käsittelyä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja perustelut

Ikaalisten kaupunki vaatii, että SASKY koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen tekemä päätös 18.2.2026 § 7 koskien Ikaalisten lukiokoulutuksen kuntaosuuksien tasausta vuodelle 2025 ja sitä koskevaa Ikaalisten kaupungille osoitettua lisälaskua oikaistaan ennenaikaisena ja perusteettomana ja Ikaalisten kaupunki vapautetaan maksamasta lisälaskua siltä osalta, kun se koskee vuosien 2022-2024 takautuvia kiinteistöveroja (noin 27.000 euroa). Ikaalisten kaupunki katsoo, että osittain vaaditut kustannukset on hylättävä vanhentuneina. Ikaalisten kaupunki esittää, että edellä mainituilta osin lisälaskussa mainittuja mahdollisia taannehtivia kiinteistöverojen määriä ei ole myöskään yksilöity eikä eritelty riittävästi.

Ikaalisten kaupunki tuo oikaisuvaatimuksessaan esiin, että Sasky on perusteettomasti lisälaskuttanut ennenaikaisesti Ikaalisten kaupungilta sellaisia kustannuksia, joita Saskylle ei ole vuoden 2025 aikana tai ennen sitä vielä aiheutunut. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa todetaan, ettei Saskylla ole ollut Ikaalisten kaupungin ja Saskyn välisten Ikaalisten lukiota koskevien sopimusten perusteella oikeutta laskuttaa mainittua määrää Ikaalisten kaupungilta. Oikaisuvaatimuksen mukaan tämä koskee myös varainhoitovuotta 2025.

Ikaalisten kaupunki tuo oikaisuvaatimuksessaan esiin, että kulloinkin voimassa olleiden keskinäisten sopimusten mukaan mahdollinen lisälasku on tullut toimittaa varainhoitovuosittain Saskyn tilinpäätöksessä toteutuneiden kustannusten mukaan. Ikaalisten kaupunki vetoaa oikaisuvaatimuksessaan siihen, että pääosa esitetyistä vaatimuksista olisi pitänyt esittää sopimuksen mukaisesti varainhoitovuonna ja näin ollen Saskylla ei ole enää kulloisenkin varainhoitovuoden jälkeen oikeutta esittää vaatimuksia, jotka perustuvat aiempaan aikaan. Ikaalisten kaupungin näkemyksen mukaan vaatimukset ovat tältä osin vanhentuneita.

Ikaalisten kaupunki vetoaa oikaisuvaatimuksessaan siihen, että Saskylla ei ole oikeutta vaatia Ikaalisten kaupungin maksettavaksi sellaisia kustannuksia, jotka ovat aiheutuneet Saskyn omista laiminlyönneistä ja virheistä. Oikaisuvaatimuksen mukaan Saskyn ja Ikaalisten kaupungin sopimusrakenne perustuu siihen, että Ikaalisten kaupungin tiedossa on varainhoitovuoden kulut kohtuullisessa ajassa varainhoitovuoden päätyttyä. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa tuodaan esiin, että Saskyn olisi tullut ilmoittaa Ikaalisten kaupungille varainhoitovuoden aikana sellaisista kustannuksista, jotka ylittävät 10.000 euroa ennakoidun talousarvion.

Oikaisuvaatimuksessa tuodaan esiin myös se, ettei Sasky ole yksilöinyt mahdollisen kiinteistöveron määrää. Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että missään olosuhteissa Ikaalisten kaupunki ei ole velvollinen maksamaan Saskyn laiminlyönneistä aiheutuneita viivästys- ja sakkomaksuja.

Oikaisuvaatimuksessa nostetaan esiin myös tasauslaskun erittelyssä mainitut vuotta 2025 koskevat noin 15.000 euron hallinnon vyörytyskulut. Ikaalisten kaupunki katsoo oikaisuvaatimuksessaan, että Saskylla ei ole sopimuksen puitteissa mahdollista laskuttaa Ikaalisten kaupungilta sellaisia hallinnon vyörytyskuluja, joihin ei ole varauduttu lukion vuoden 2025 talousarviossa. Ikaalisten kaupunki vaatii, että lisälaskua on oikaistava myös tältä osin.

Vastine edellä esitettyyn

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että Sasky on perusteettomasti ja ennenaikaisesti lisälaskuttanut Ikaalisten kaupungilta sellaisia kustannuksia, joita Saskylle ei ole vuoden 2025 aikana tai ennen sitä vielä aiheutunut, on virheellinen.

SASKY koulutuskuntayhtymä on heti verohallinnolta 5.1.2026 saamansa selvityspyynnön jälkeen lähtenyt selvittämään maksamattoman kiinteistöveron määrää yhdessä tilintarkastusyhteisönsä kanssa. Tehdyn

arvion perusteella kiinteistövero tulee täysimääräisesti maksettavaksi kiinteistön (143-003-0019-0004) osalta vuosilta 2022-2025. Kustannusvaikutuksen on arvioitu olevan noin 110.000 euroa ja se jakautuu siten, että vuosittainen kiinteistöveron määrä on vuosien 2023-2025 osalta noin 26.000 euroa ja vuoden 2022 osalta noin 24.000 euroa. Verohallinto voi lisäksi määrätä asiassa veronkorotuksen, joka lähtökohtaisesti on 10 % lisätyn veron määrästä.

Sasky on yhdessä tilintarkastusyhteisönsä kanssa keskustellut arvioidun takautuvan maksamattoman kiinteistöveron ajallisesta kohdistamisesta kuntayhtymän kirjanpitoon. Käydyn keskustelun pohjalta Sasky on päätenyt kirjanpitolain mukaisen varovaisuuden periaatteen nojalla kirjaamaan takautuvan vuosien 2022-2024 kustannuksen vuoden 2025 satunnaisiin kuluihin. Varovaisuusperiaatteen mukaan tilikauden tuloja ei tule arvioida liian suuriksi, eikä menoja liian pieniksi.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että kulloinkin voimassa olleiden keskinäisten sopimusten mukaan mahdollinen lisälasku olisi tullut toimittaa varainhoitovuosittain Saskyn tilinpäätöksessä toteutuneiden kustannusten mukaan on tässä tilanteessa perusteeton, sillä puuttunut kiinteistövero on tullut Saskyn tietoon vasta tammikuussa 2026. Näin ollen Sasky ei tosiasiallisesti ole voinut esittää vaadetta Ikaalisten kaupungille ennen alkuvuonna 2026 lähetettyä tasaustilaskua.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty toteamus siitä, että Saskylla ei ole oikeutta vaatia Ikaalisten kaupungin maksettavaksi sellaisia kustannuksia, jotka Saskylle on aiheutunut sen omista laiminlyönneistä tai virheistä, on myös osittain virheellinen ja perusteeton. Selvyyden vuoksi todetaan, että Sasky on toimittanut Ikaalisten rakennusvalvonnalle kiinteistön osalta tarvittavat tiedot ja tarvittavat käyttöönottokatselmukset on pidetty, mutta jostain syystä rakennuksen tiedot eivät ole välittyneet verohallinnolle. Asiassa riidatonta on se, että Sasky ei ole kiinteistöverotuspäätöksen tarkastamisen yhteydessä havainnut kiinteistön puuttumista kiinteistöverotuspäätöksestä. Saskyn kiinteistömäärä on huomattavan suuri ja kiinteistöverotuspäätös on lähes 100-sivuinen. Tämä on osaltaan hankaloittanut verotuspäätöksen tarkastamista. Tästä Sasky on lausunut myös verohallinnolle antamassaan vastineessa.

Lisäksi Ikaalisten kaupunki vetoaa oikaisuvaatimuksessaan siihen, että Ikaalisten kaupungin tiedossa tulee olla varainhoitovuoden kulut kohtuullisessa ajassa varainhoitovuoden päätyttyä. Sasky on osaltaan tiedottanut Ikaalisten kaupunkia varainhoitovuoden aikana tulevasta ylityksistä sitä mukaan, kun mahdolliset ylitykset ovat olleet tiedossa. Kiinteistöveron osuus on tullut Saskyn tietoon vasta tammikuussa 2026 Ikaalisten kaupungin jättämän oikaisuvaatimuksen seurauksena, joten tätä ei ole pystytty huomioimaan vuoden 2025 aikana.

SASKY koulutuskuntayhtymän ja Ikaalisten kaupungin välinen lukiosopimus ("Sopimus yhteistyöstä Ikaalisten kaupungin ja SASKY koulutuskuntayhtymän välillä Ikaalisten lukion toiminnan ja rahoituksen järjestämiseksi") on päivitetty vuonna 2025. Saskyn yhtymähallitus edellytti 19.2.2025 § 29 lukiosopimukseen kirjattavan, että mikäli valtionosuudet

eivät kata vyörytyserien jälkeisiä lukion kokonaiskustannuksia, kuntayhtymä laskuttaa syntyneen erotuksen Ikaalisten lukion osalta Ikaalisten kaupungilta.

Ikaalisten kaupunginvaltuusto on osaltaan 26.5.2025 § 46 hyväksynyt edellä mainitun sopimuksen. Sopimuksen kohdassa "4. Lukiokoulutuksen rahoitus" on sovittu seuraavasti: "Kuntayhtymällä on oikeus laskuttaa kuukausittain 1/12 osuus vuosisopimuksessa määritellystä ennakollisesta kuntaosuudesta. Kuntayhtymän tilinpäätöksessä lukiokoulutuksen tulos tasataan. Mikäli lukion tulot ylittävät vyörytyksillä lisätyt kokonaismenot, kuntayhtymä palauttaa kaupungille tämän ylimenevän osan. Jos rahoitus ei kata lukion kokonaiskustannuksia, kuntayhtymä laskuttaa kaupungilta syntyneen erotuksen." Edellä mainitulla perusteella voidaan todeta, ettei Ikaalisten kaupungille lähetetty tasaoslasku ole sopimuksen vastainen, vaan se noudattaa Ikaalisten kaupungin kanssa tehtyä sopimusta.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että Saskylla ei ole kuntasopimuksen puitteissa mahdollista laskuttaa Ikaalisten kaupungilta sellaisia hallinnon vyörytyskuluja, joihin ei ole varauduttu lukion vuoden 2025 talousarviossa, on perusteeton.

Kuntasopimuksen kohdassa "7. Yleissivistävän koulutuksen muut tukipalvelut" on sovittu seuraavasti: "Kuntayhtymällä on Ikaalisten lukion talousarvion puitteissa mahdollisuus tuottaa muiden tukipalveluiden (markkinointi, kansainvälisyys, hankeosaaminen jne.) palvelut lukiokoulutuksen käyttöön." Lisäksi SASKY koulutuskuntayhtymän ja Ikaalisten kaupungin välillä solmitun vuosisopimuksen " Sopimus Ikaalisten lukion määrällisistä ja laadullisista tavoitteista talousarviovuodelle 2025 ja lukuvuodelle 2024-2025" 5. kohdan mukaan "Lukiokoulutuksen kuntayhtymän hallinnolle ja muille yhteisille tukipalveluille aiheuttamat kustannukset kohdennetaan lukiokoulutukselle aiheuttamisperiaatteen mukaan. Lopullinen kuntaosuus määräytyy kuntayhtymän tilinpäätöksessä toteutuneiden kustannusten mukaan".

Edellä mainituilla perusteilla myöskään hallinnon vyörytyskustannuksia ei ole perusteltua oikaista, vaan ne kohdistuvat lukiolle tehdyn sopimuksen mukaisesti aiheuttamisperiaatteella. Lisäksi edellä todetut vyörytyskulut eivät miltei osin kuulu ammatillisen koulutuksen maksettavaksi. Molemmilla koulutusmuodoilla on omat rahoituslainsäädäntönsä.

Yhteenveto

SASKY koulutuskuntayhtymä katsoo, että Ikaalisten kaupungin oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana. Maksamatta jäänyt kiinteistön (143-003-0019-0004) kiinteistövero olisi vuosilta 2022-2025 joka tapauksessa kohdistettu Ikaalisten kaupungille kyseisinä vuosina kiinteistön käytön mukaisessa suhteessa (1/3). Tälläkin perusteella lähetetty tasaoslasku on aiheellinen. Saskyn näkemyksen mukaan kiinteistövero kohdistuu aiheuttamisperiaatteella Ikaalisten lukiolle ja tätä kautta Ikaalisten kaupungille osana tasaoslaskua. Kuntayhtymä kuitenkin katsoo, että mikäli maksamattomalle kiinteistöverolle tulee maksettavaksi viivästyskorko, sitoutuu kuntayhtymä maksamaan sen täysimääräisenä ja

hyvittää tältä osin mahdollisesti liikaa laskutetun osuuden Ikaalisten kaupungille. Lisäksi mikäli kiinteistöverotusta koskevassa päätöksessä tuleva kiinteistöveron määrä on pienempi kuin edellä arvioitu ja tasauslaskutuksen perusteena ollut määrä, tullaan tämä hyvittämään Ikaalisten kaupungille vuoden 2026 aikana. Mikäli taannehtivan kiinteistöveron määrä tulee olemaan suurempi kuin tasauslaskutuksen perusteena ollut määrä, tullaan ylittyvä osuus laskuttamaan aiheuttamisperiaatteen mukaisesti kaupungilta.

Tiedoksi

Ikaalisten kaupunki, kuntayhtymäjohtaja, yleissivistävän koulutuksen johtaja, hallintojohtaja, talouspäällikkö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus