

Yhteistoimintaneuvotteluiden päättäminen

25/01.00.03/2025

Yhtymähallitus 23.01.2025 § 8

Valmistelija	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti ja henkilöstöpäällikkö Sanni Romo
Lisätietoja antaa	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti, puh. 050 340 6221, antti.lahti@sasky.fi
Päätös	Hyväksyttiin.
Päätösehdotus	<p>Yhtymähallitus päättää:</p> <ul style="list-style-type: none">- käynnistää koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut- valtuuttaa kuntayhtymäjohtajan antamaan kirjallisen neuvotteluesityksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi sekä toimimaan yhteistoimintaneuvotteluiden pääneuvottelijana- nimetä työnantajan edustajat yhteistoimintaneuvotteluihin kuntayhtymäjohtajan lisäksi seuraavasti: ammatillisen koulutuksen johtaja, yleissivistävän koulutuksen johtaja, hallintojohtaja sekä henkilöstöpäällikkö. Lisäksi neuvotteluihin voidaan tarvittaessa kutsua muita työnantajaedustajia asiantuntijoiksi. <p>Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.</p>
Esittelijä	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti
Kokouskäsitteily	Tämän pykälän esittelyn ajan paikalla olivat ammatillisen koulutuksen johtaja Anna-Leena Kivipuro, yleissivistävän koulutuksen johtaja Pekka Simberg ja henkilöstöpäällikkö Sanni Romo klo 16.37–16.41.
Perustelut	<p>SASKY koulutuskuntayhtymän vuoden 2024 taloudellinen tulos tulee ennakkotietojen perusteella olemaan positiivinen.</p> <p>Talousarvion 2024 mukaan kuntayhtymän toimintatuotot vuodelle 2024 ovat 51.094.197 euroa. Vuoden 2025 talousarviossa toimintatuottoihin on varattu 50.655.518 €, joka on 438.679 euroa vähemmän kuin vuonna 2024. Yhtymäkokouksen 21.11.2024 (§ 23) hyväksymä talousarvio 2025 on laadittu siten, että tilikauden alijäämäksi muodostuu -1,5 miljoonaa euroa.</p> <p>Osana valtiontalouden sopeutustoimia ammatilliseen koulutukseen kohdistuu 120 miljoonan euron säästöt vuonna 2025. SASKY koulutuskuntayhtymän vahvistetun talousarvion jälkeen opetus- ja kulttuuriministeriö antoi joulukuussa 2024 varsinaisen suoritepäätöksen, jolla SASKY koulutuskuntayhtymän ammatillisen koulutuksen tavoitteellisiksi opiskelijavuosiksi vuodelle 2025 vahvistettiin yhteensä 3578 tavoitteellista opiskelijavuotta. OKM:n ennakkotiedoissa SASKY koulutuskuntayhtymälle esitettiin 3541 tavoitteellista opiskelijavuotta, mutta lopullisella päätöksellä saatiin lisäystä 37 opiskelijavuotta. Rahoitus kasvoi</p>

37 opiskelijavuoden lisäyksen ansiosta n. 269.000 euroa. Pieni osa opetus- ja kulttuuriministeriön tavoitteellisista opiskelijavuosista ja perusrahoituksesta jätetään jaettavaksi vuoden 2025 aikana tehtävillä lisäsuorite- ja oikaisupäätöksillä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön antaman varsinaisen suoritepäätöksen mukaan SASKY koulutuskuntayhtymä saa ammatilliseen koulutukseen valtionosuusrahoitusta vuodelle 2025 yhteensä 38.513.603 euroa, joka on 886.397 euroa vähemmän kuin mihin vuoden 2025 talousarviossa on varauduttu. Talousarvioehdotus vuodelle 2025 on laadittu ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoituksen osalta vuoden 2024 tavoitteellisten opiskelijavuosien (3876 + Kiljava 70 = 3946) tasolla huomioiden kuitenkin jo tiedossa ollut valtionosuusrahoituksen vähentyminen. Ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoituksen määräksi oli arvioitu vuoden 2025 talousarviossa 39.400.000 euroa.

Vahvistetun talousarvion jälkeen saadut päätökset tulevat edellyttämään lisäleikkauksia, ja vaikuttavat erityisesti ammatillisen koulutuksen osalta tarpeeseen harkita toiminnan uudelleen organisointia. Mikäli yleissivistävän koulutuksen toimialueen kunnat pienentävät opetukseen kohdennettua rahoitustaan, tulee harkittavaksi lisäksi yleissivistävän koulutuksen opetuksen järjestämisen laajuus. Toimintaa, henkilöstön tehtäväkuvia sekä kiinteistökokonaisuutta tulee kokonaisvaltaisesti tarkastella ja tarvittaessa uudelleen organisoida suhteessa laskeviin toimintatuottoihin siten, että talous saataisiin tasapainoon.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) tarkoituksena on edistää työnantajan ja henkilöstön välistä yhteistoimintaa kunnassa ja hyvinvointialueella. Em. lain 4 §:ssä todetaan yhteistoimintamenettelyssä käsiteltävät asiat. Yhteistoiminnan tavoitteena on antaa henkilöstölle mahdollisuus yhteisymmärryksessä työnantajan kanssa osallistua kuntayhtymän toiminnan kehittämiseen sekä antaa henkilöstölle mahdollisuus vaikuttaa omaa työtään ja työyhteisöään koskevien päätösten valmisteluun sekä samalla edistää kunnan ja hyvinvointialueen palvelutuotannon tuloksellisuutta ja henkilöstön työelämän laatua.

Työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa erityistä yhteistoimintamenettelyä edellytetään silloin, kun harkitaan henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osaa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Yhtymähallitukselle ehdotetaan, että se tekee päätöksen käynnistää koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut kuntayhtymän talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudelleen organisoimiseksi. Yhteistoimintaneuvottelujen perusteista on kerrottu henkilöstölle 17.1.2025 järjestetyssä tiedotustilaisuudessa. Lisäksi tarvittavista sopeutuksista on keskusteltu SASKY:n jäsenkuntien kuntajohtajien kanssa.

Vaikutukset

Yhteistoimintaneuvottelut eivät lähtökohtaisesti tähtää irtisanomisiin, mutta harkittavien muutosten ja uudelleenorganisointien toteutuessa niillä voi olla vaikutusta henkilöstön palvelussuhteisiin tai niiden olennaisiin ehtoihin. Lisäksi mahdollisella tehtävien uudelleenjärjestelyllä voi olla vaikutusta tarjolla olevan työn olennaiseen vähentymiseen, osa-aikaistumiseen tai tehtävien lakkautumiseen. Toiminnan mahdollisen uudelleenorganisoinnin johdosta irtisanomisia tai irtisanomisperusteella toteutettavia muutoksia palvelussuhteisiin voi kohdentua arviolta 10–40 henkilötyövuoteen. Viimesijaisena vaihtoehtona voidaan lisäksi harkita lomautuksia vaihtoehtona talouden tasapainottamiseksi, mikäli muita rakenteellisesti kestäviä ratkaisuja ei neuvotteluiden kestäessä löydetäisi. Harkittavien sopeuttamistoimenpiteiden kohteena on koko henkilöstö.

Taloudellisia vaikutuksia haetaan erityisesti vuodesta 2026 alkaen, mutta toimintaa tulee tarkastella jo vuoden 2025 osalta.

Tämän pykälän käsittelyn aikana paikalla ovat henkilöstöpäällikkö Sanni Romo, ammatillisen koulutuksen johtaja Anna-Leena Kivipuro ja yleissivistävän koulutuksen johtaja Pekka Simberg.

Muutoksenhaku Oikaisuvaatimus

Yhtymähallitus 19.02.2025 § 25

Valmistelija Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti

Lisätietoja antaa Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti, puh. 050 340 6221, antti.lahti@sasky.fi

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Päätösehdotus Merkitään katsaus tiedoksi.

Esittelijä Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti

Kokouskäsittely Hannele Nordfors poistui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.01.

Perustelut Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti antaa katsauksen yhteistoimintaneuvottelujen tilanteeseen.

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Yhtymähallitus 20.03.2025 § 37

Valmistelija Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti

Lisätietoja antaa Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti, puh. 050 340 6221, antti.lahti@sasky.fi

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Päätösehdotus Merkitään katsaus tiedoksi.

Esittelijä	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti
Kokouskäsittely	Tämän pykälän esittelyn ajan paikalla oli pääluottamusmies Arto Anetjärvi OAJ, JUKO ry klo 16.03–16.40.
Perustelut	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti antaa katsauksen yhteistoimintaneuvottelujen tilanteeseen.
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto

Yhtymähallitus 01.04.2025 § 41

Valmistelija	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti ammatillisen koulutuksen johtaja Anna-Leena Kivipuro, yleissivistävän koulutuksen johtaja Pekka Simberg, hallintojohtaja Jukka Tapiola sekä henkilöstöpäällikkö Sanni Romo
Lisätietoja antaa	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti, puh. 050 340 6221, antti.lahti@sasky.fi
Päätös	Hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Yhtymähallitus päättää

- todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty ajalla 5.2.–19.3.2025 ja saatu päätökseen
- hyväksyä yhteistoimintaneuvottelujen pohjalta työnantajan tekemän esityksen tarvittavista toimenpiteistä
- todeta, että yhtymähallituksen päätöksen mukaiset toimenpiteet toimeenpannaan hallintosäännön mukaisin toimivaltuuksin.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Esittelijä	Kuntayhtymäjohtaja Antti Lahti
Kokouskäsittely	Jukka Kivimäki saapui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.14.
Perustelut	Hallintosäännön 17 §:n mukaan yhtymähallituksen tehtävänä on vastata koko kuntayhtymää koskevasta yhteistoimintamenettelystä. Yhtymähallitus päätti 23.1.2025 § 8 käynnistää koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut.

Yhteistoimintamenettelyn perusteet

SASKY koulutuskuntayhtymän vuoden 2025 talousarviossa toimintatuottoihin on varattu yhteensä 50.655.518 euroa, joka on 438.679 euroa vähemmän kuin vuoden 2024 talousarviossa. Yhtymäkokouksen 21.11.2024 (§ 23) hyväksymä talousarvio 2025 on laadittu siten, että tilikauden alijäämäksi muodostuu -1,5 miljoonaa euroa.

Osana valtiontalouden sopeutustoimia ammatilliseen koulutukseen kohdistuu 120 miljoonan euron säästöt vuonna 2025. Opetus- ja

kulttuuriministeriön antaman varsinaisen suoritepäätöksen mukaan SASKY koulutuskuntayhtymä saa ammatilliseen koulutukseen valtionosuusrahoitusta vuodelle 2025 yhteensä 38.513.603 euroa, joka on 886.397 euroa vähemmän kuin mihin vuoden 2025 talousarviossa on varauduttu. Talousarvioehdotus vuodelle 2025 on laadittu ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoituksen osalta vuoden 2024 tavoitteellisten opiskelijavuosien (3876 + Kiljava 70 = 3946) tasolla huomioiden kuitenkin jo tiedossa ollut valtionosuusrahoituksen vähentyminen. Ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoituksen määräksi oli arvioitu vuoden 2025 talousarviossa 39.400.000 euroa.

Vahvistetun vuoden 2025 talousarvion jälkeen saadut päätökset edellyttävät toiminnan ja talouden sopeuttamista, ja vaikuttavat erityisesti ammatillisen koulutuksen osalta tarpeeseen organisoida toimintaa uudelleen. Toimintaa, henkilöstön tehtävänkuvia sekä kiinteistökokonaisuutta tulee kokonaisvaltaisesti tarkastella ja uudelleen organisoida suhteessa laskeviin toimintatuottoihin siten, että talous saadaan tasapainoon.

Taloudellisia vaikutuksia haetaan erityisesti vuodesta 2026 alkaen, mutta toimintaa tulee tarkastella jo vuoden 2025 osalta.

Yhteistoimintaneuvotteluiden kulku

Yhtymähallituksen päätöksen 23.1.2025 § 8 mukaisesti SASKY koulutuskuntayhtymässä on käyty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut. Työnantajan kirjallinen neuvotteluesitys annettiin 27.1.2025. Neuvottelukertoja pidettiin yhteensä neljä. Aloituseuvottelu pidettiin 5.2.2025 ja muut neuvottelukerrat olivat 18.2.2025, 10.3.2025 sekä päätösneuvottelu 19.3.2025. Neuvotteluja käytiin yhteistoimintalain edellyttämällä tavalla kuuden viikon ajan.

Työnantajan näkemyksen mukaan suunniteltuja muutoksia sekä niihin liittyviä perusteluita, vaikutuksia ja vaihtoehtoja on neuvoteltu yhteistoimintalain mukaisesti hyvässä vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Neuvotteluissa on käyty läpi talouden sopeuttamiseen liittyviä toimenpiteitä kaikkien kuntayhtymän tulosalueiden osalta. Neuvotteluissa esillä olleet työnantajan harkitsemat suunnitelmat sekä niihin liittyvät mahdolliset toimenpiteet, mahdolliset säästövaikutukset ja mahdolliset henkilöstövaikutukset on kirjattu neuvottelumateriaaleihin. Käytyjen yhteistoimintaneuvotteluiden perusteella tavoiteltavat säästötoimenpiteet kohdentuisivat kaikille kuntayhtymän tulosalueille.

Lisäksi työnantaja on neuvotteluiden alussa antanut henkilöstön edustajille esityksen työllistymistä edistäväksi toimintasuunnitelmaksi, jota on päivitetty neuvottelujen kuluessa.

Yhteistoimintaneuvotteluiden tulos

Säästötoimenpiteiden kokonaiskustannusvaikutus on yhteensä noin 2,9 miljoonaa euroa, josta yhteistoimintaneuvotteluiden alainen henkilöstökustannusten osuus on noin 849.000 euroa ja muiden kustannusten osuus noin 2,1 miljoonaa euroa. Säästövaikutus realisoituu kokonaisuudessaan vasta vuodesta 2026 alkaen, mutta osa suunnitelluista toimenpiteistä tuo säästövaikutuksia jo vuodelle 2025.

Työnantaja on selvittänyt henkilöstövaikutusten minimoimiseksi muita rakenteellisia säästötoimenpiteitä, ja tulee toteuttamaan muita toiminnallisia muutoksia välttääkseen suuremmat henkilöstövaikutukset.

Yhteistoimintaneuvottelun alaisiin muihin kustannussäästöihin sisältyy kiinteistövaikutuksia sekä muita toiminnallisia muutoksia. Kiinteistö säästöihin sisältyvät esitykset tietyistä vuokratiloista luopumiseksi sekä tiettyjen toimintojen lakkauttamiseen ja kiinteistön myyntiin liittyviä kokonaisuuksia. Toimintojen lakkauttamisen osalta Osaran toimipisteen navetan toiminta on tarkoitus ajaa hallitusti alas viimeistään vuoden 2025 loppuun mennessä. Lisäksi Karkun kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos on tarkoitus laittaa myyntiin kesällä 2025. Edellä mainituista kokonaisuuksista työnantajan edustajilla ja henkilöstön edustajilla oli neuvotteluissa yksimielinen näkemys.

Muut toiminnalliset muutokset pitävät sisällään muun muassa eräiden avoinna olevien vakanssien täyttämättä jättämisiä, määräaikaisten tehtävien täytön tarkempaa tarkastelua sekä hankintojen kokonaisvaltaisempaa suunnittelua ja karsimista.

Työnantaja ja henkilöstön edustajat olivat yksimielisiä siitä, että yhtymähallitukselle ei tulla esittämään sopeuttamistoimena henkilöstön lomautuksia.

Yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksena työnantajan esitykseen sisältyy henkilötyövuosivähennyksiä enintään 24. Uudelleensijoitusveloitteen perusteella työnantaja kartoittaa työntekijän tai viranhaltijan aiempaa osaamista, koulutusta ja työkokemusta vastaavat tai kohtuudella koulutettavat uudet tehtävät, ja tarjoaa niitä vaihtoehtona irtisanomiselle mahdollisuuksien mukaan. Palvelussuhde voi päättyä, mikäli työnantajalla ei ole tarjota työntekijälle tai viranhaltijalle vaihtoehtona irtisanomiselle uutta tehtävää tai henkilö ei suostu uusiin esitettäviin muutoksiin tai ota vastaan uutta tarjottavaa tehtävää uusien ehtojen mukaisesti.

Neuvotteluosapuolet ovat todenneet, että yhteistoimintaneuvottelut on käyty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa ja hyvinvointialueilla annetun lain mukaisesti, riittävät tiedot on annettu ja yhteistoimintavelvoite siten täytetty. Neuvottelut päättyivät 19.3.2025 yksimielisinä.

Yhteistoimintaneuvotteluiden pöytäkirja ja koonti työnantajan esittämistä toimenpiteistä ovat esityslistan oheismateriaalina yhtymähallitukselle päätöksenteon tueksi. Yhteistoimintaneuvotteluiden pöytäkirja liitteineen ovat salassa pidettäviä (Julkisuuslain 24.1 § 18 k).

Tiedoksi	Kuntayhtymäjohtaja, ammatillisen koulutuksen johtaja, yleissivistävän koulutuksen johtaja, hallintojohtaja, henkilöstöpäällikkö
Muutoksenhaku	Oikaisuvaatimus